

Uzasadnienie

Przedłożony projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowego zakresu danych dziedzinowych gromadzonych w systemie informacji oświatowej oraz terminów przekazywania niektórych danych do bazy danych systemu informacji oświatowej, zwany dalej „rozporządzeniem”, stanowi wykonanie upoważnienia, o którym mowa w art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o systemie informacji oświatowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2159 i 2203), zwanej dalej „ustawą”.

Projekt rozporządzenia w § 1 zawiera regulacje dostosowujące przepisy rozporządzenia do zmian w ustawie, wprowadzonych ustawą z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. poz. 2203):

- 1) zmieniony zostaje § 3 pkt 6 rozporządzenia, który dotyczy gromadzenia danych o łącznej wysokości dotacji otrzymywanej przez publiczne szkoły i placówki oświatowe prowadzone przez osoby prawne inne niż jednostki samorządu terytorialnego i osoby fizyczne oraz niepubliczne szkoły i placówki oświatowe – zamiast odesłania do przepisów ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2017 r. poz. 2198, z późn. zm.) wprowadzone zostaje odesłanie do odpowiednich przepisów ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych;
- 2) zmienione zostają § 14, § 31 ust. 1 pkt 3 lit. a i pkt 5 lit. b tiret szóste oraz § 33 rozporządzenia w zakresie dostosowującym te przepisy do brzmienia art. 8 pkt 3 ustawy, zmienionego w art. 83 pkt 2 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych – zgodnie z nowym brzmieniem ustawy w bazie danych SIO są gromadzone dane o liczbie nauczycieli, z którymi rozwiązano stosunek pracy albo planowane jest jego rozwiązanie albo których stosunek pracy wygasł albo wygaśnie;
- 3) w § 14 w pkt 1 lit. d rozporządzenia zostaje skreślona dotychczasowa przyczyna rozwiązania stosunku pracy, o której mowa w art. 27 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2017 r. poz. 1189 i 2203) w związku ze zmianą wprowadzoną w art. 76 pkt 19 lit. a ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych;
- 4) uchylone zostają w § 15 w pkt 2 lit. d i e rozporządzenia w związku ze zmianą wprowadzoną w art. 86 pkt 4 lit. b ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych uchylającą art. 15 ust. 7–9 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59, 949 i 2203) – od dnia 1 września 2018 r. w systemie oświaty nie przewiduje się już możliwości zatrudniania asystentów nauczyciela lub asystenta osoby, o której mowa w art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe lub asystenta wychowawcy świetlicy, zatem gromadzenie w bazie danych SIO tych danych stało się bezprzedmiotowe;
- 5) w § 29 uchylony zostaje pkt 12 rozporządzenia w związku ze zmianą wprowadzoną w art. 76 pkt 25 lit. a ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych uchylającą m.in. art. 54 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela – od 1 stycznia 2018 r. nauczyciel nie otrzymuje tzw. dodatku mieszkaniowego, zatem gromadzenie w bazie danych SIO tych danych stało się bezprzedmiotowe;

- 6) dodany zostaje w § 29 pkt 16 rozporządzenia dotyczący gromadzenia danych o wysokości wypłaconego dodatku, o którym mowa w art. 33a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela, w związku ze zmianą wprowadzoną w art. 76 pkt 21 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych – zakres danych gromadzonych w bazie danych SIO zostaje poszerzony o wysokość wypłaconego dodatku za wyróżniającą pracę dla nauczyciela dyplomowanego.

W § 2 projektu rozporządzenia proponuje się przepis przejściowy, zgodnie z którym do dnia 31 sierpnia 2020 r. w ramach danych, o których mowa w § 15 pkt 2 rozporządzenia, gromadzi się dane dziedzinowe dotyczące wymiaru zatrudnienia:

- a) asystentów nauczyciela lub osoby, o której mowa w art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, prowadzących zajęcia w klasach I–III szkoły podstawowej, o których mowa w art. 15 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, w brzmieniu obowiązującym przed dniem 1 września 2018 r.
- b) asystentów wychowawcy świetlicy, o których mowa w art. 15 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe, w brzmieniu obowiązującym przed dniem 1 września 2018 r.

Wyżej wymienione osoby mogą być zatrudniane nie dłużej niż do dnia 31 sierpnia 2020 r., zgodnie z art. 143 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych.

Ponadto w § 3 projektu rozporządzenia przewiduje się odpowiednie stosowanie § 3 pkt 6 rozporządzenia w stosunku do dotacji dla publicznych szkół artystycznych, w tym szkół w których zorganizowano internat, przekazanych przez jednostkę samorządu terytorialnego do prowadzenia – odesłanie do przepisów przejściowych zawartych w art. 111 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych. Zgodnie z ww. przepisami dotacje te są przekazywane do dnia 31 sierpnia 2022 r., dlatego zasadnym jest gromadzenie do tego czasu danych dotyczących tych dotacji w bazie danych SIO.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 9 kwietnia 2018 r. Powyższa data jest związana z treścią art. 12a ust. 2 ustawy z dnia 21 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy o systemie informacji oświatowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r. poz. 949 i 2203), zgodnie z którym dane, o których mowa art. 8, art. 9 pkt 2 i art. 29 ustawy, przekazuje się do bazy danych SIO od dnia 9 kwietnia 2018 r. Wyjątki od terminu wejścia w życie rozporządzenia dotyczą:

- 1) przepisu zmieniającego § 15 w pkt 2 lit. d i e rozporządzenia oraz § 2 projektu rozporządzenia, które proponuje się, aby weszły w życie z dniem 1 września 2018 r. Zgodnie z terminem wejścia w życie odpowiednich przepisów ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, określonymi w art. 147 tej ustawy, od dnia 1 września 2018 r. w systemie oświaty nie będzie asystenta nauczyciela lub asystenta osoby, o której mowa w art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe lub asystenta wychowawcy świetlicy. Jednakże w okresie przejściowym do dnia 31 sierpnia 2020 r. ww. osoby mogą być nadal zatrudnione, zatem w tym okresie w bazie danych SIO będzie się gromadzić o nich dane na podstawie przepisu przejściowego (§ 2 projektu rozporządzenia).

- 2) przepisu zmieniającego § 29 rozporządzenia w zakresie dodania pkt 16 – proponuje się, aby wszedł on w życie z dniem 1 września 2020 r. Zgodnie z terminem wejścia w życie odpowiedniego przepisu ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, określonym w art. 147, dodatek za wyróżniającą pracę nauczyciel dyplomowany będzie mógł otrzymać od dnia 1 września 2020 r.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie Ministerstwa Edukacji Narodowej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204).

Przedmiot projektu rozporządzenia nie jest objęty zakresem regulacji prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w rozumieniu ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 2168, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów określających warunki wykonywania działalności gospodarczej, w związku z powyższym nie ma konieczności stosowania przepisów uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M. P. poz. 205).

Jednocześnie należy wskazać, że nie ma możliwości podjęcia alternatywnych w stosunku do projektowanego rozporządzenia środków umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.